




Congreso Internacional de Educación para la Paz

Universidad Albert Einstein

22 – 24 de Noviembre de 2013



Seguridad en ciudades

Franz Vanderschueren

Nuevo contexto de la delincuencia urbana en el mundo (1960-1990)

- En 30 años pasaje del delito como excepción a delito como cotidianidad
- Las ciudades se ven forzadas a asumir la construcción de seguridad con sus fortalezas, vulnerabilidades y carencias
- **Gestión de la ciudad** y no el tamaño condiciona la tasa de criminalidad

Cuadro actual de la inseguridad en A. Latina(2012)

- Record mundial de la criminalidad
- Presencia con manifestaciones de violencia extrema del crimen.org
- Debate sobre soluciones y perspectivas

Los niveles del debate y del problema de seguridad

- La victimización
- El crimen.org (narco u otro) y sus impactos
- El sentimiento de inseguridad
- Las respuestas institucionales y de la sociedad civil

Respuesta institucional(Estado) actual

- **Modernización parcial del sistema de justicia criminal**
- **Centralización con programas descongestionados y discontinuos**
- **Predominio Mano dura y/o disuasión**
- **Radicalización juvenil (maras)**

Respuesta de la sociedad civil

- **Municipios:** seguridad ciudadana
- **ONGs, fundaciones, Iglesias :** actividades de prevención aisladas y dirigidas a múltiples objetivos
- **Opinión pública:** descalifica a la clase política, tiene temor y espera...o huye.

Respuestas de los empresarios

- **Sistema privado de seguridad** que en menos de 20 años: triplica los agentes policiales y es muy rentable (# eficaz)
- **Urbanismo:** Condominios cerrados
- Asociación de empresarios sponsorizan proyectos o fundaciones (Paz Ciudadana en Chile, observatorios)
- Autotasación
- Medios de comunicación denuncian

Respuestas empresarios

- Empresas construcción: contribuyen a construcción barrios criminogenos
- Algunas empresas facilitan el lavado de dinero
- Predomina el silencio sobre extorsiones

Carencias de las respuestas estatales

- **Enfoque estatal predominantemente de disuasión con prevención aislada y desarticulada**
- **Importantes actores ausentes:**
 - Municipios
 - Comunidades
 - Jóvenes
 - Mujeres
 - Empresarios

Insuficiencia de las políticas sociales

- Políticas sociales (educación, salud, vivienda) generan tbien delincuencia
- Política de reducción de pobreza disminuye clima de violencia pero no necesariamente la delincuencia
- Sectores populares padecen más del auge de la delincuencia

Pobreza y delincuencia

- Pobreza no es la causa directa de la delincuencia
- La delincuencia genera pobreza
 - Impacto directo
 - Erosión del capital social
 - Retraimiento
- Auge delincuencia pone en evidencia vulnerabilidades de barrios y sectores sociales: juventudes en riesgo, mujeres

¿Optar por la prevención?

**Descentralización efectiva de la
política de prevención al nivel
municipal**

Las formas amplias de prevención

- Control social informal = responsabilización colectiva espontánea
- “Prevención” (disuasión?) penal
- Prevención (disuasión?) situacional
- Control usuarios (medicina, construcción, cibercrimen etc)
- Prevención social

Coherencia de políticas sociales y laborales

- Aplicación de la ley- prevención- políticas sociales, urbanas y económicas coherentes
- Consensos necesarios sociale sy generacionales
- Apropiación de las Ciudades por los habitantes

Postulados básicos de la prevención

- I. Represión y prevención son necesarios y complementarios
- II. Sistema de justicia criminal es insuficiente dado el nivel de delincuencia
- III. La disuasión no basta
- IV. Prevención social es necesaria
- V. Coherencia entre prevención y política social

¿Que es la prevención social?

❖ **Intervención dinámica que apunta a las causas individuales, sociales, urbanas de la criminalidad**

- ❖ **socialización familiar o escolar,**
- ❖ **barrial, entorno (“efecto beluga”)**
- ❖ **características psicosociales etc.**
- ❖ **Los espacios públicos**
- ❖ **Relación comunidades y estado**

❖ **BUSCA LA RESPONSABILIZACIÓN INDIVIDUAL Y COLECTIVA**

Principales campos de intervención de la P. Social

- VIF
- Prevención juvenil
- Ex convictos
- Drogas
- Barrios y espacios públicos
- Reformas policiales y justicia alternativa

Prevención social

- **Se implementa a través de la dimensión preventiva de las políticas sociales**
 - Corrige los impactos negativos del entorno
 - Crea habilidades frente al riesgo
 - Corrige los efectos de las políticas sociales
- **A través de la prevención directa hacia los grupos o personas en situación de riesgo o vulnerables**
- **Apunta a la resiliencia**



Necesaria descentralización

La dimensión local es imprescindible

- **Conducción** de las políticas de prevención son **locales** o sirven poco.
- Principio de **Proximidad**
- Rol **educativo**:
 - Autoridades locales conocen la realidad local y pueden profundizar este conocimiento
 - Explicar las políticas
 - Dar cuenta
- Participación ciudadana, gestión cotidiana y partenariado requieren un **LIDERAZGO** conocedor de lo local

Condición y pasos necesarios para una política de prevención local

Siendo la prevención sobre todo local, es decir asumida y apropiada por las autoridades locales, tiene expresiones comunales, sectoriales y barriales y modalidades intersectoriales

PROCESO

Que lleva a una cultura de la prevención y requiere tiempo

Que no es nunca lineal

Que debe ser sustentable y continuo

Requerimientos

- **Liderazgo municipal :**
 - apropiación de la seguridad (prevención) como política
 - Visión
 - Continuidad
- **Equipo técnico**
 - Competente y mixta
 - En formación permanente

Requerimientos: “partenariado”

- Identificación actores locales claves y actualización permanente
- Partenariado amplio para la conducción del proceso
- Partenariado sectorial para cada tipo de prevención

Dificultades habituales del “partenariado”

- No actualización, no complementariedad
- Alianza con gobierno central: relación asimétrica
- “Alianza” con la policía: neutralización o trabajo común
- Coalición con jóvenes: necesidad de inducción

Dificultades en el partenariado con empresarios

- No comprensión del rol de los empresarios y de su autonomía
- Politización inducida de los empresarios
- Rol de los medios y ausencia de política hacia ellos
- Corrupción o debilidad del Estado frente a prácticas inaceptables.

Pasos del proceso

Equipo Técnico

Apoyo financiero y sociopolítico

Formación

Comunicación

Institucionalización



Objetivos

- **Cohesión social**
- **Cultura de la prevención**
- **Seguridad ciudadana inserta en políticas públicas**